



Platform Sociale Zekerheid Alkmaar  
T.a.v de heer J.P. de Groot  
Muiderwaard 434  
1824 XT ALKMAAR

Uw kenmerk

Ons kenmerk

Toestelnummer

6333

072-5488627

Uw brief d.d.

Behandeld door

Bijlagen

J. Pronk

Onderwerp

Datum

Beleidskader minimabeleid

20.04.2009

Geachte heer De Groot,

Het college van burgemeester en wethouders van Alkmaar heeft op 24 maart 2009 ingestemd met het beleidskader minimabeleid. Het beleidskader staat geagendeerd voor de commissievergadering d.d. 12 mei 2009 en de raadsvergadering d.d. 11 juni 2009.

De opbouwende inbreng van het Platform Sociale Zekerheid Alkmaar is van groot belang voor de ontwikkeling van het Alkmaarse minimabeleid. Ik dank u hier graag hartelijk voor en doe u bijgaand het beleidskader toekomen.

Het college van burgemeester en wethouders heeft in veel gevallen uw advies gevolgd. U heeft voorgesteld in de gemeente Alkmaar een armoedemonitor te ontwikkelen om een goed beeld te krijgen van de aard en omvang van de problematiek en de kenmerken van de groep waarop het minimabeleid zich richt. Wij nemen dit advies over en zullen samen met het bureau Onderzoek en Statistiek een dergelijk instrument gaan ontwikkelen. Ook wordt uw suggestie om het rentepercentage voor bijstandsgerechtigden voor een lening van de kredietbank te verlagen, op dit moment onderzocht. U heeft ook aangegeven zich te kunnen vinden in de voornemens om € 300.000 aan te wenden uit de financiële ruimte Wmo en deze in te zetten voor een (jaarlijkse) bijdrage in de extra kosten die chronisch zieken en ouderen maken.

U stemt daarnaast in met het uitgangspunt het wettelijk sociaal minimum (wsm) te hanteren als norm voor het vaststellen van de inkomensgrens bij de bijzondere bijstand. U stelt daarbij voor niet uit te gaan van de bijstandsnorm die in een bepaalde situatie van toepassing is, maar van één bijstandsnorm voor alleenstaanden en één bijstandsnorm voor een gezinssituatie. Alleenstaande ouders zouden volgens u gelijk moeten worden gesteld aan gezinnen. Dit advies heeft het college van burgemeester en wethouders niet overgenomen. Het is inderdaad juist dat er een groot aantal normen bestaat, omdat deze normen zijn gekoppeld aan de specifieke leefsituatie. Op praktische gronden is het aantal gehanteerde normen al teruggebracht. Een nog verdere beperking van het aantal normen doet ons inziens afbreuk aan de systematiek zoals die door de rijksoverheid (die landelijk de normen vaststelt) is beoogd. In die systematiek wordt er bijvoorbeeld van uitgegaan dat de kosten van levensonderhoud voor een thuiswonende alleenstaande anders zijn dan die voor een zelfstandig wonende. Het laten vervallen van deze norm voor eenoudergezinnen betekent impliciet een afwijken in de normensystematiek van het Rijk. Daarvoor wil het college van burgemeester en wethouders niet kiezen.

\* *bezoekadres*

MALLEGATSPLEIN 10

\* *postadres*

POSTBUS 53

1800 BC ALKMAAR

\* *bank*

BNG 28.50.33.700

\* *www.alkmaar.nl*

\* *telefoon*

(072) 548 88 88

\* *telefax*

(072) 548 87 77

Vervolg brief:  
(blz. 2 )

#### *Langdurigheidstoeslag in het minimabeleid*

U stelt de inkomensgrens van de langdurigheidstoeslag ter discussie. Graag ga ik daar nog even wat uitgebreider op in, mede door uw aangekondigde schrijven hierover aan de fracties van de gemeenteraad.

Allereerst iets over de plaats van de langdurigheidstoeslag in het gehele minimabeleid. Zoals uit het beleidskader blijkt hebben we in Alkmaar veel voorzieningen voor onze minima. Zo is in het bijzondere bijstandsbeleid een uitgebreid pakket aan inkomensondersteunende maatregelen opgenomen voor inkomens tot 120% van de geldende bijstandsnorm, waarbij op individuele gronden maatwerk wordt geleverd. Voor mensen met een beperking zijn er in het kader van de Wmo inkomensondersteunende voorzieningen, zoals een vergoeding voor stookkosten en dieetkosten. Hiervoor gelden ruimere inkomensgrenzen, namelijk tot 200% van de geldende bijstandsnorm. Daarnaast zijn er voorzieningen voor specifieke groepen, zoals chronisch zieken en gehandicapten en kinderen uit arme gezinnen.

De langdurigheidstoeslag is een regeling die zich specifiek richt op de groep mensen die langdurig moeten rondkomen van een laag inkomen (tot 100% van de geldende bijstandsnorm). De gemeenteraad heeft recent besloten deze voorziening voor absolute minima te behouden. Wel heeft de gemeenteraad besloten de referteperiode te verruimen van 5 naar 3 jaar. Hierdoor wordt aangesloten bij het feit dat mensen die een dergelijke periode van een inkomen op het sociaal minimum moeten leven, geen financiële ruimte hebben om te reserveren voor onverwachte uitgaven. De kosten van dergelijke verruiming zijn jaarlijks zo'n € 75.000.

#### *Inkomensgrens langdurigheidstoeslag*

Mensen met een inkomen tot 100% van de geldende bijstandsnorm ontvangen hun inkomen uit de WWB, de Anw, de IOAW en IOAZ en de Wajong. Ook mensen met een volledige WAO/WIA-uitkering of een (laag) inkomen door deeltijdwerk kunnen aan de criteria voldoen. Er kan aangesloten worden bij de grens die in Alkmaar voor het gemeentelijk minimabeleid wordt gehanteerd. Bij een verruiming van de inkomensgrens, zoals u bepleit, tot 120% van de geldende bijstandsnorm wordt de groep rechthebbenden onder de werkenden met een laag inkomen en mensen met bijvoorbeeld een volledige of gedeeltelijke WAO/WIA-uitkering aanzienlijk groter.

Los van de financiële effecten hiervan is er in mijn ogen ook inhoudelijk een goede grond voor het beperken van de doelgroep tot de absolute minima. Zij worden het hardst geconfronteerd met het gegeven dat op enig moment 'de rek' er volledig uit is. Ook de overige minima (100-120% van de geldende bijstandsnorm) lopen op enig moment tegen hun financiële grenzen aan, maar om daar in te voorzien heeft de gemeente Alkmaar een degelijk minimabeleid ontwikkeld.

#### *G-27 gemeenten*

Bij de grotere gemeenten in Nederland (de G-27 gemeenten) is veel onrust geweest over de gang van zaken rondom de langdurigheidstoeslag. Vooral ingegeven door het feit dat gemeenten meer vrijheid krijgen om meer mensen financieel te steunen, maar van het Rijk niet de middelen krijgen om hier daadwerkelijk vorm aan te geven. Een inventarisatie van de manier waarop de G27 de langdurigheidstoeslag hebben ingevuld geeft het volgende beeld:

	Doelgroep	Inkomensgrens	Referteperiode
<b>Alkmaar</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	3 jaar
<b>Maastricht</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	3 jaar
<b>Nijmegen</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	5 jaar
<b>Venlo</b>	Uitgebreide doelgroep	102%	3 jaar
<b>Heerlen</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	3 jaar
<b>Haarlem</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	5 jaar
<b>Breda</b>	Uitgebreide doelgroep	110% (excl. VT)	3 jaar
<b>Helmond</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	5 jaar
<b>Eindhoven</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	5 jaar
<b>Leeuwarden</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	5 jaar
<b>Almelo</b>	Uitgebreide doelgroep	101 of 115%	3 jaar
<b>Tilburg</b>	Uitgebreide doelgroep	gemiddeld 105%, later 120%	5 jaar, later 3 jaar

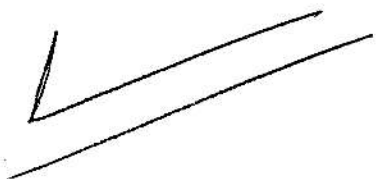
Vervolg brief:  
(blz. 3 )

<b>Drechtsteden</b>	Beperkte doelgroep	100%	5 jaar
<b>Hengelo</b>	Uitgebreide doelgroep	100%	3 jaar
<b>Zaanstad</b>	Uitgebreide doelgroep	110%	3 jaar
<b>Den Bosch</b>	Beperkte doelgroep	100%	5 jaar

Gesteld kan worden dat Alkmaar landelijk in de pas loopt met vergelijkbare gemeenten. Door een referteperiode van 3 jaar te laten gelden en ook werkenden met een laag inkomen in aanmerking te laten komen (de uitgebreide doelgroep), heeft Alkmaar haar doelgroep voor de langdurigheidstoelage verruimd. Hier tegenover stond geen extra geld van het Rijk.

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en wil u nogmaals bedanken voor uw constructieve bijdrage. Mede door uw inbreng heeft Alkmaar een stevig minimabeleid.

Met vriendelijke groet,



Wim van Veen  
Wethouder Minimabeleid